

## ACTA DE FORTALECIMIENTO COORDINACIÓN Y CONCURRENCIA

### MUNICIPIO DE URUMITA, GUAJIRA Y LA AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

Fecha: 10 de julio de 2020

Asistentes:

NOMBRE	IDENTIFICACIÓN	CARGO	ENTIDAD
URIEL GUERRA	C.C. 5.174.475	ALCALDE	ALCALDÍA MUNICIPAL
MARUJA ESCOBAR	C.C. 40.800.410	SECRETARIA DE PLANEACIÓN	ALCALDÍA MUNICIPAL
MARÍA BEATRIZ VENCE ZABALETA	C.C. 49.770.234	GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
HARVEY NIETO	C.C.1.017.161.028	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
NATALIA MARÍA NOVOA SALAMANCA	C.C. 1.032.429.850	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
MANUELA SERRANO ROMERO	C.C. 1.098.695.997	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
SUSANA CAROLINA HOYOS PINEDO	C.C. 1.047.409.716	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

#### OBJETIVO

Entre la Agencia Nacional de Minería y el Municipio de Urumita, Guajira, se lleva a cabo la presente reunión con el fin de fortalecer el procedimiento de coordinación y concurrencia que fue realizado el día 20 de abril de 2017, entre la Entidad y el Alcalde del Municipio del Periodo 2016 - 2019 Giovanni Javier Ramos, que tuvo como finalidad concertar, las diferentes actividades que se desarrollan referidas al uso del suelo y del subsuelo del municipio, coordinando la concurrencia de funciones y facultades a cargo de cada una de las entidades que aquí intervinieron respecto del uso y aprovechamiento de recursos naturales no renovables mineros en el área del municipio.

Para lograr este objetivo, se articuló la información geológica, ambiental y minera del municipio, así como la información contenida en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería, referidas a las coberturas ambientales excluibles, restrictivas, condicionadas y áreas estratégicas mineras, áreas de reserva especial, áreas tituladas y solicitadas, así como el potencial minero del municipio.

### **ORDEN DEL DÍA**

1. Presentación de los asistentes.
2. Explicación del proceso de titulación y el ciclo minero.
3. Programa de Relacionamento con el Territorio (PRT) y el Plan de Gestión Social (PGS).
4. Presentación del el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería.
5. Análisis del procedimiento de coordinación y concurrencia realizado con el Municipio en el Acta de reunión del 08 de agosto de 2017.
6. Presentación a los representantes del ente territorial la información geológica, ambiental y minera del municipio, de acuerdo con el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería.
7. Explicación de Áreas Estratégicas Mineras.
8. Pronunciamento del Alcalde y/o equipo y otras autoridades municipales sobre los temas tratados y la armonización de los intereses del municipio y los proyectos mineros.

### **ANTECEDENTE**

La reunión de coordinación y concurrencia se realizó el día 20 de abril de 2017 con el cruce de información tanto del municipio, como de la contenida en el Catastro Minero Colombiano, con el fin de analizar y establecer las áreas que en el municipio son susceptibles de actividad minera.

### **DESARROLLO**

En consecuencia, a lo anterior, con el Alcalde actual del Municipio y su equipo asesor, se analizó la información contenida en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería, para de esta manera hacer converger y coordinar diferentes actividades de uso del suelo y explotación del subsuelo, en la Entidad Territorial.

La ANM manifestó que este espacio tiene como finalidad fortalecer el procedimiento de Coordinación y Concurrencia mediante la entrega de Información previa, permanente, transparente, clara, suficiente y actualizada a las entidades territoriales.

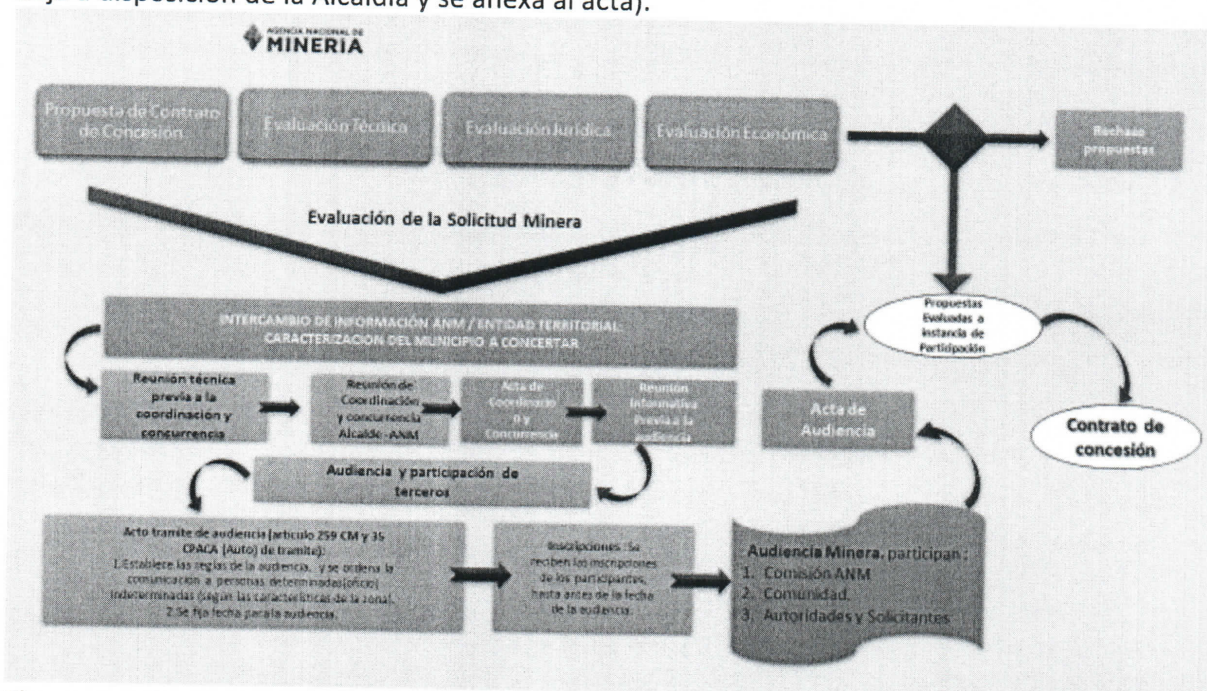


El equipo ANM recalcó su interés de promover minería que construye país en el municipio, responsable con el medio ambiente y concertada con entes territoriales, sus autoridades y habitantes, que aporten al desarrollo económico y social de la región.

Se entrega la caracterización vigente del municipio.

## 2. Explicación del proceso de titulación y el ciclo minero

Con el fin de contextualizar al Alcalde y su equipo asesor, a continuación, el equipo de la ANM empieza su presentación sobre el proceso de titulación y el ciclo minero. (La presentación se deja a disposición de la Alcaldía y se anexa al acta).



El proceso de titulación minera empieza con una reunión de coordinación y concurrencia con el Alcalde como primera autoridad del municipio, en la que se acuerda el área del municipio que es susceptible de desarrollo de proyectos de minería, sin perjuicio de las demás actividades productivas que se desarrollan en el territorio y teniendo en consideración los aspectos ambientales y demás aspectos sociales y culturales que considere la autoridad territorial. Una vez se recibe una propuesta de concesión en la ANM, se evalúa primero que exista área libre para hacer minería (capacidad técnica). ¿Qué significa esto? Que no exista un área excluida ambientalmente, que no esté superpuesta con alguna otra propuesta de contrato de concesión o con un título minero vigente.

Las áreas ambientalmente excluidas para hacer minería de acuerdo con la legislación vigente son: Los Parques Naturales Nacionales, los Parques Naturales Regionales, las Zonas de Reservas Forestal Protectoras, los Humedales Ramsar, y los Páramos. La ANM está en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales, además de las Corporaciones Ambientales para actualizar las áreas excluidas de minería e incluirlas en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería.

La sentencia C-389 de 2016 proferida por la Corte Constitucional establece dos requisitos adicionales: idoneidad ambiental y laboral, que hoy forman parte de la capacidad técnica, por tal razón la ANM modificó el formato A del programa único exploratorio mediante la Resolución 143 de 2017, en la cual se incluyen por una parte la idoneidad ambiental, que evalúa los manejos ambientales mínimos establecidos en las Guías Minero Ambientales para cada actividad exploratoria señalada por el proponente. Por otra parte, la idoneidad laboral que evalúa indicando el profesional que se requiere para garantizar la ejecución de cada actividad y se constata que la inversión estimada sea igual o mayor al mínimo establecido en las tablas que hacen parte del anexo.

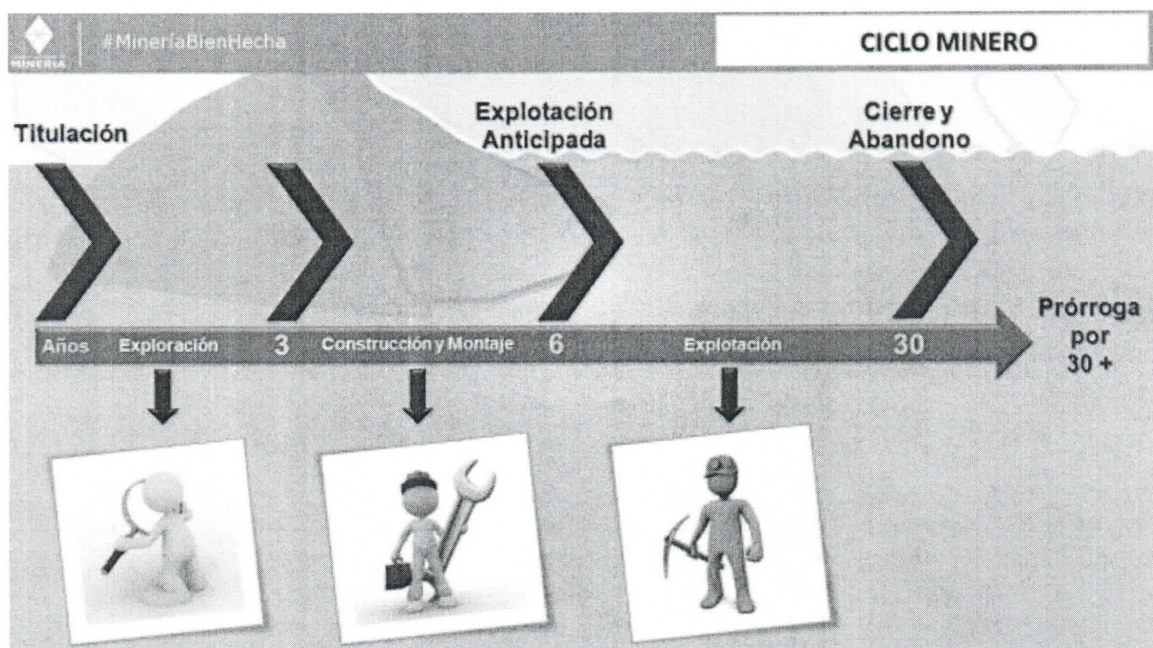
Luego se evalúa la capacidad jurídica y económica del proponente. La capacidad jurídica se evalúa dependiendo de la calidad del proponente (persona natural o persona jurídica). En el caso de personas jurídicas se revisa si tiene dentro de su objeto social las actividades de exploración y explotación minera, entre otros, y que no tenga inhabilidad para suscribir contratos con el Estado y las demás establecidas en la Ley general de contratación estatal. Para las personas naturales se evalúan los requisitos que exige la Ley para obligarse.

La evaluación de la capacidad económica consiste en establecer si la persona natural o jurídica tiene la capacidad financiera para cumplir con los compromisos mínimos exploratorios de un contrato de concesión.

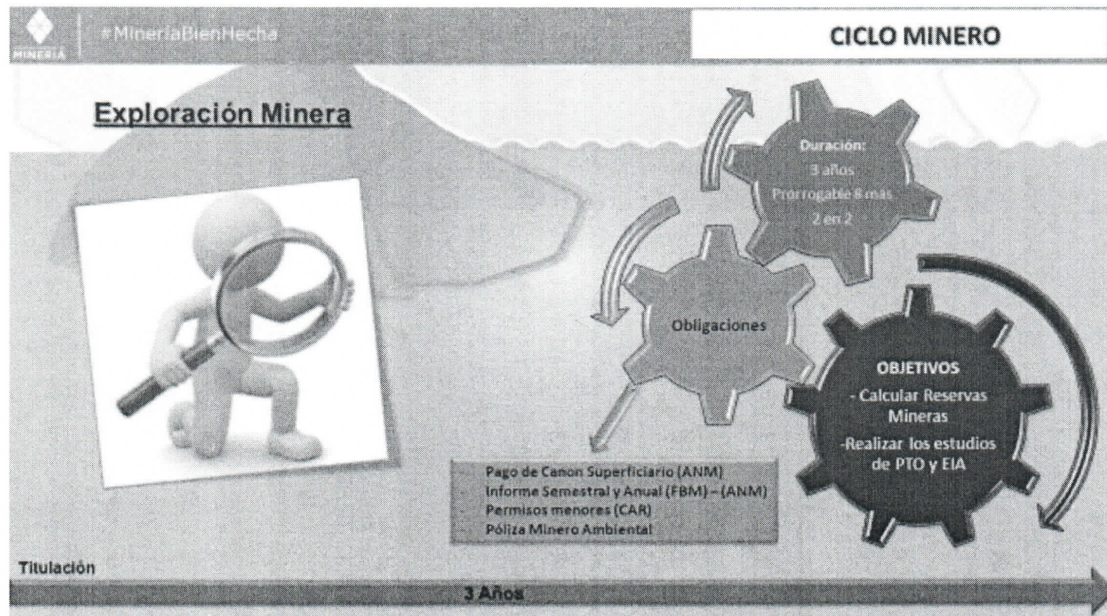
De acuerdo con los lineamientos de las sentencias de la Corte Constitucional además de la coordinación y concurrencia con los Alcaldes, luego de evaluados todos los elementos anteriores para el otorgamiento de una concesión minera, la ANM debe realizar una audiencia de participación ciudadana en la cual pueden hacer presencia todas aquellas personas que demuestren un interés. Esta audiencia se realiza para propender por la participación ciudadana y presentar las propuestas o proyectos que se evaluaron como viables en el área susceptible del municipio. Todos los participantes que se inscriban para participar pueden expresar sus inquietudes, preguntas y comentarios que tengan sobre las propuestas. La Audiencia Pública como mecanismo de participación, tiene como finalidad que todos aquellos interesados tengan conocimiento de quiénes van a llegar a desarrollar proyectos mineros y la manera en que los van a llevar a cabo. Además de cuáles son los impactos de los proyectos exploratorios.



Hablamos de exploratorio porque no sabemos si los proyectos todos van a llegar a la etapa de explotación o a la obtención de la licencia ambiental. En este punto se considera muy importante también el apoyo que nos pueda dar el Alcalde en el desarrollo de la audiencia. Una vez, cumplidos todos los requisitos mencionados anteriormente, se puede suscribir un contrato de concesión, que tiene las siguientes etapas:



1. **Exploración.** Tiene una duración de 3 años, prorrogable hasta por 8 años más (que se otorgan de a 2 años). Los estudios y trabajos a los que está obligado el concesionario durante esta etapa son aquellos necesarios para establecer la existencia y ubicación del mineral. En esta etapa el contratista debe cumplir con los permisos ambientales a los que haya lugar de acuerdo con el Plan Único de Exploración (vertimientos, concesiones de aguas, aprovechamiento forestal, permiso de emisiones, etc.), suscribir una póliza minero ambiental y pagar canon superficiario.



Por otro lado, si el título está dentro de un área de reserva forestal de Ley 2ª de 1959 debe solicitar la sustracción temporal al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para iniciar la etapa de exploración.

*La Póliza minero ambiental* Se constituye por el 10% de la inversión de cada anualidad.

*El canon superficial* es la suma de dinero que se paga sobre la totalidad del área concesionada durante las etapas de exploración y construcción de montaje por anualidad anticipada a la Agencia Nacional de Minería; y se encuentra reglamentado en el artículo 230 de la Ley 685 de 2001.

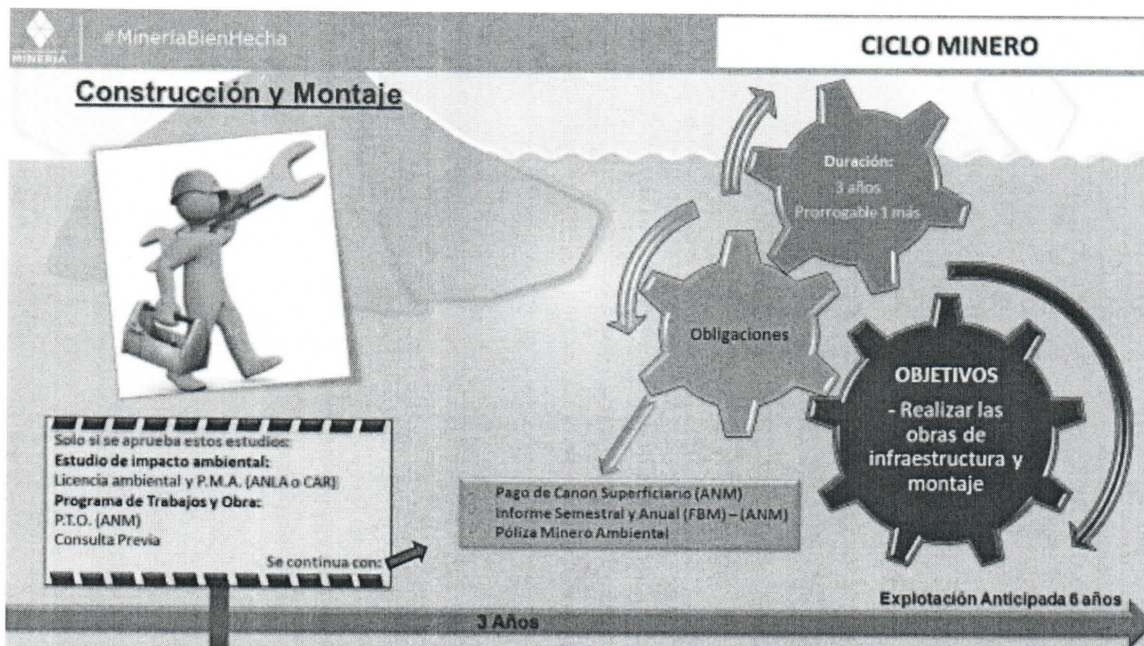
*Los formatos básicos mineros* son Los informes anuales y semestrales para hacer seguimiento y fiscalización a las obligaciones del contrato.

Adicionalmente, de acuerdo con la Resolución 318 de 2018 de la ANM, el titular minero debe presentar el Plan de Gestión Social a la autoridad minera a más tardar dentro de los 30 días hábiles anteriores a la fecha de finalización de la etapa de exploración minera, en el entendido que la ejecución de dicho Plan debe iniciarse con la etapa de construcción y montaje.

2. **Construcción y Montaje:** Tiene una duración de 3 años, prorrogable por un año más. En esta etapa se realiza la instalación de la infraestructura y el montaje necesarios para la explotación. Se debe cumplir, entre otros, con las obligaciones de pago de canon



superficial, el informe semestral y anual a través del formato básico minero y el pago de la póliza minero ambiental.



A esta etapa solo se puede pasar si se aprueba el *Programa de Trabajos y Obras* y si la autoridad ambiental aprueba el Estudio de Impacto Ambiental a través de expedición de la *Licencia Ambiental*. Dentro del licenciamiento ambiental, si existe un área donde hay resguardos indígenas, se debe realizar la consulta previa por parte del contratista.

Por otro lado, si el título está dentro de un área de reserva forestal de Ley 2ª de 1959, se debe solicitar la sustracción definitiva al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Sólo si existen estas condiciones, cuando haya lugar, se puede pasar a la etapa de explotación.

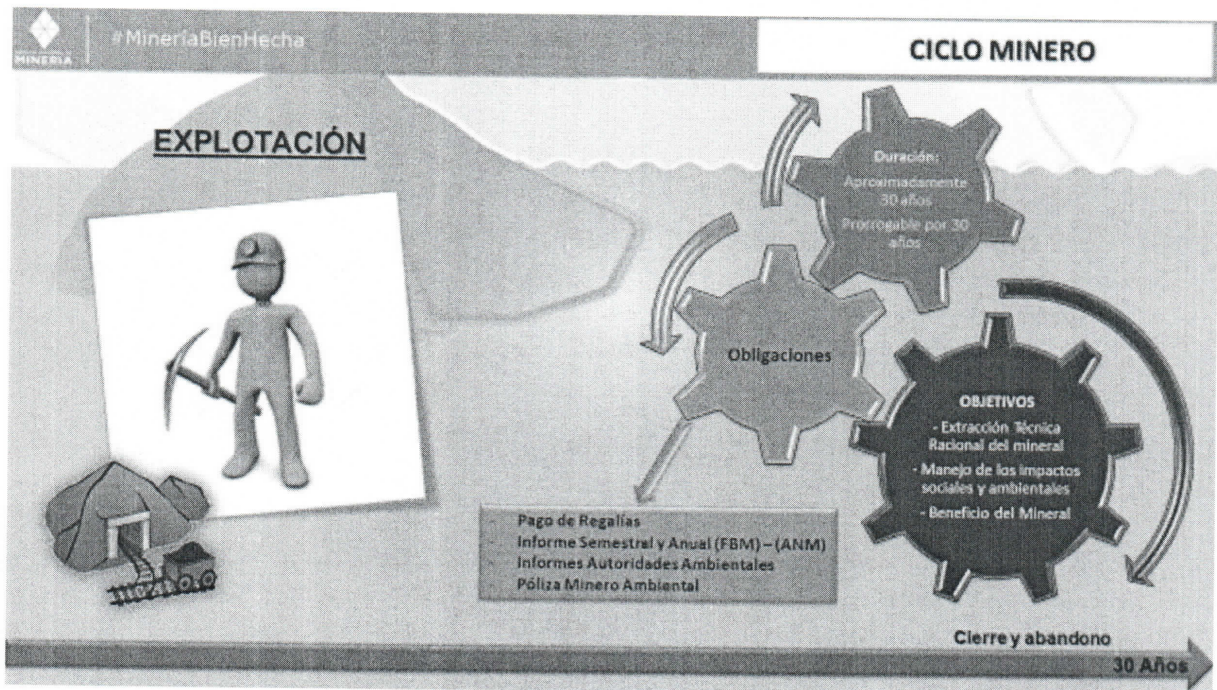
El *Programa de Trabajos y Obras* es el estudio que determina el área definitiva para la explotación y detalla la ubicación, cálculo y características de las reservas, además de la Descripción y localización de las instalaciones y obras de minería, depósito de minerales, beneficio y transporte y, si es del caso, de transformación y el plan de cierre de la explotación y abandono de los montajes y de la infraestructura.

El *Estudio de Impacto Ambiental* es el estudio que demuestre la factibilidad ambiental de dicho programa, e incluye las obras de recuperación geomorfológica, paisajística y forestal del ecosistema alterado que serán ejecutadas por profesionales afines a cada una de estas labores



En esta etapa se podría terminar el proyecto si no existen las condiciones antes descritas o por ejemplo si no se le aprueba el licenciamiento ambiental.

3. **Explotación.** Tiene una duración de 30 años prorrogable por 30 años más. Las principales obligaciones en esta etapa son el pago de regalías (diferenciadas por el tipo de mineral), la presentación de los informes semestrales y anuales para la fiscalización y cumplir con los informes a las autoridades ambientales y el pago de la póliza minero- ambiental.



Cuando se termina la actividad de explotación luego de los 30 años y/o prorroga es muy importante la etapa de cierre y abandono. El equipo ANM hace énfasis en la recuperación de las áreas que ya no son frente de explotación en un título y su trabajo de la mano, en estos casos, con las instituciones municipales y la autoridad ambiental.

Existe otro instrumento para explotación de recursos naturales denominados *autorizaciones temporales*. A solicitud de los interesados se podrá otorgar autorización temporal e intransferible, a las entidades territoriales o a los contratistas para la construcción, reparación, mantenimiento y mejoras de las vías públicas nacionales, departamentales o municipales mientras dure su ejecución, para tomar de los predios rurales vecinos o aledaños a dichas obras



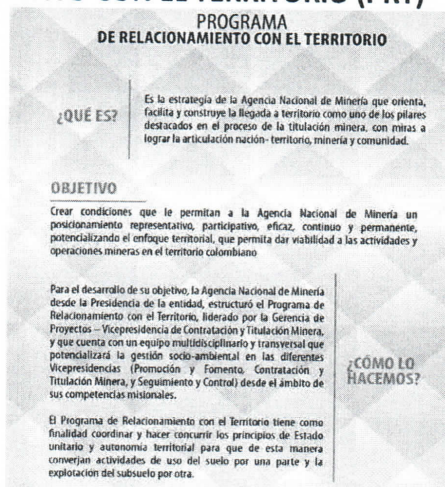
y con exclusivo destino a éstas, con sujeción a las normas ambientales, los materiales de construcción.

El equipo de la ANM le explica al Alcalde los beneficios que trae esta figura al municipio para abaratar el mantenimiento y mejoras de las vías del municipio.

### 3. Programa de Relacionamiento con el Territorio (PRT) y el Plan de Gestión Social (PGS).

La Agencia Nacional de Minería realiza la presentación del Programa de Relacionamiento con el Territorio, así como del Plan de Gestión Social.

#### PROGRAMA DE RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO (PRT)



#### PLAN DE GESTIÓN SOCIAL (PGS)

## PLAN DE GESTIÓN SOCIAL

"Taller de seguridad minera y buenas prácticas"

## PLAN DE GESTIÓN SOCIAL

1. Resolución 420 Jun 21/2013 – "Por medio de la cual se establece y adopta la minuta de contrato único de concesión minera" 7.15 Presentar a la Autoridad Minera un PGS con la comunidad del ADI del proyecto el cual incluya programas en beneficio de las comunidades.

3. Ley 1753 Jun 9/2015 – "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018 Todos por un nuevo país" – Art. 22. – En los contratos de concesión que suscriba la Autoridad Minera a partir de la vigencia de la presente ley, se deberá incluir la obligación del concesionario de elaborar y ejecutar PGS ... de acuerdo a la escala de producción y capacidad técnica y económica de los titulares.

5. Resolución 708 Ago 29/2016 – "Por la cual se establecen los criterios para la elaboración, evaluación y ejecución de los Planes de Gestión Social, de conformidad con lo establecido por el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015" Resolución 318 Jun 22/2018 – "Por la cual se adoptan los términos de referencia aplicables para la elaboración de los programas y proyectos de Gestión Social en la ejecución de los proyectos mineros, se deroga la Resolución No. 708 del 29 de agosto de 2016 y se dictan otras disposiciones"

2. Resolución 898 Dic 26/2014 – "Por medio de la cual se modifica y adiciona la Res 420/2013" 7.15 Presentar a la Autoridad Minera un PGS que incluya al menos, uno de los componentes establecidos en los Art. 251 a 256 de la Ley 685/2001

4. Resolución 409 Jun 22/2015 – "Por medio de la cual se modifica la Res 420/2013, modificada por la 898/2014" 7.15 Presentar a la AM un PGS, que incluya al menos uno de los componentes establecidos en los Art 251 a 256 ... presentada por el titular minero junto con el PTO ... de acuerdo a la escala de producción y capacidad técnica y económica ... la verificación del cumplimiento de esta obligación por parte de la Autoridad Minera hará parte del proceso de fiscalización de conformidad con el inciso 2º del art. 22 de la Ley 1753 o aquellas normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan.

6. Resolución 318 Jun 22/2018 – "Por la cual se adoptan los términos de referencia aplicables para la elaboración de los programas y proyectos de Gestión Social en la ejecución de los proyectos mineros, se deroga la Resolución No. 708 del 29 de agosto de 2016 y se dictan otras disposiciones"



## PLAN DE GESTIÓN SOCIAL

### ¿QUÉ ES?

Es un instrumento de gestión sistemática, continua, ordenada e integral que consolida los programas, proyectos y actividades que desarrolla un concesionario minero.

### ¿PARA QUÉ?

Potenciar, mantener y fidelizar las relaciones positivas con los grupos de interés  
Generar oportunidades sociales en el área de influencia del proyecto, así como incrementar los beneficios derivados del desarrollo del mismo.  
Prevenir, mitigar y atender los impactos sociales.

### ¿CÓMO SE HACE?

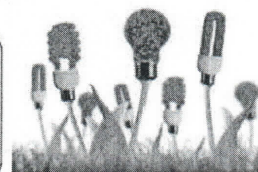
A partir de los términos de referencia dispuestos por la ANM para la construcción de los PGS.  
Documentos bases como la caja de herramientas de la ANM y el protocolo de comunicaciones del ministerio de minas y energía.  
Con el relacionamiento continuo con los grupos de interés del proyecto minero.



### ¿EL PGS REPLAZA EL INSTRUMENTO AMBIENTAL?

El instrumento ambiental es insumo del plan de gestión social y podrá ser parte del mismo.

EI IA y el PGS deben estar alineados para facilitar al titular cumplir con ambos requisitos



## PLAN DE GESTIÓN SOCIAL

### Alcance

**Pequeña minería:** Identificar, prevenir, mitigar y atender los impactos sociales asociados a la ejecución del proyecto minero.

**Mediana y Gran minería:** Identificar, prevenir, mitigar y atender los impactos sociales e incrementar las oportunidades y beneficios en común generados por la ejecución del proyecto minero.

**¿QUIÉNES DEBEN  
PRESENTAR EL PLAN DE  
GESTIÓN SOCIAL?**

**¡¡¡TODOS!!!**



### Etapas de la Gestión Social

#### Etapas previas a la construcción del Plan:

Comunicación y divulgación a los grupos de interés sobre el proyecto minero dentro de los 60 días posteriores al perfeccionamiento del contrato.

#### Etapas de presentación, aprobación y ejecución del plan de gestión social:

se adelanta a partir de la inscripción del contrato hasta el cierre del proyecto minero.

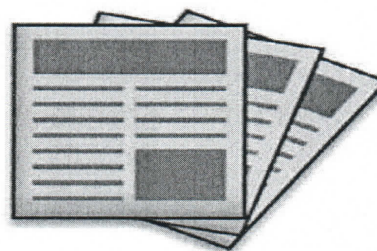
**Presentación, evaluación y aprobación del plan de gestión social**

**Presentación:** El plan de gestión social deberá presentarse dentro de los 60 días hábiles siguientes al perfeccionamiento del contrato

**Incumplimiento:** El incumplimiento de las obligaciones de elaboración presentación y ejecución de los planes de Gestión Social, dará lugar a sanciones.

**Evaluación y aprobación:** La autoridad minera tendrá en cuenta el cumplimiento de los criterios establecidos en los términos de referencia.

Contará con un término de tres (3) meses, a partir de la presentación del plan de gestión social para pronunciarse respecto a la aprobación del mismo.



**4. Presentación del el Sistema Integral de Gestión Minera – Anna Minería.**

A continuación, la Agencia Nacional de Minería realiza la presentación del Sistema Integral de Gestión Minera - Anna Minería, lo cual se hace desde la plataforma con un ejemplo concreto. Se explican las generalidades de la plataforma, así como los horarios de uso de esta y la manera en que la entidad territorial puede acceder.

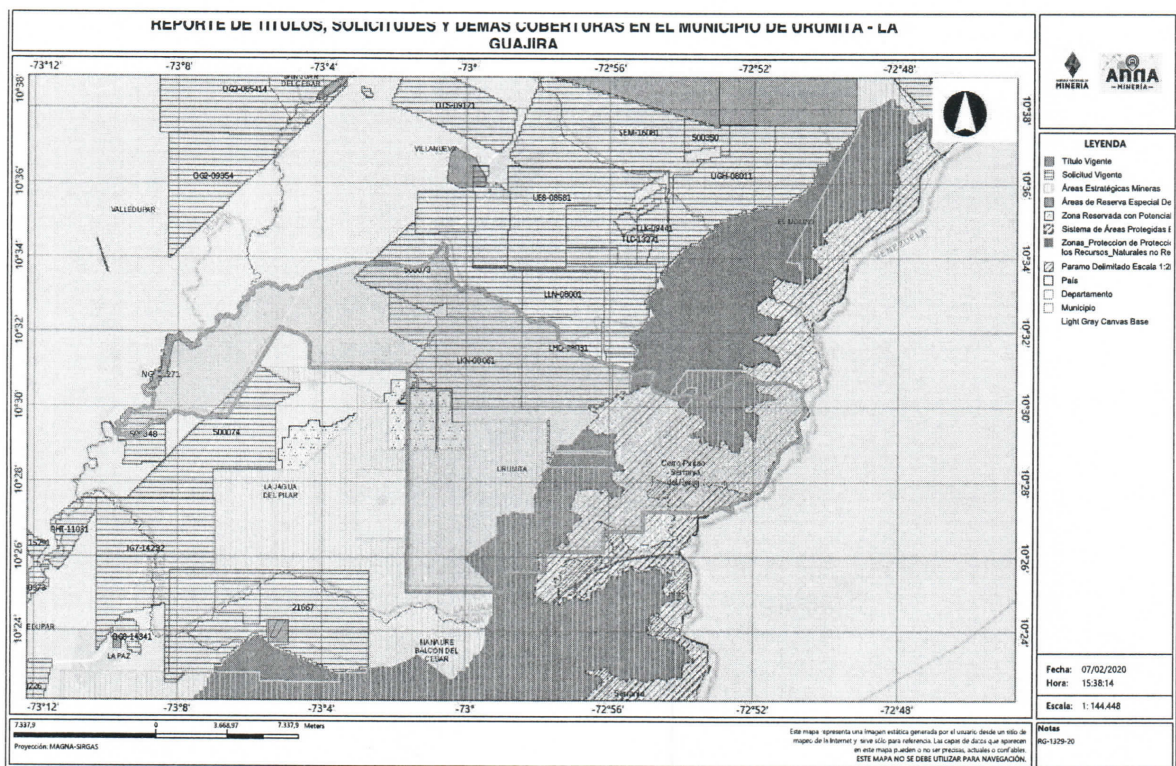
**5. Análisis del procedimiento de coordinación y concurrencia realizado con el municipio en el Acta de reunión del 20 de abril de 2017.**

MUNICIPIO DE URUMITA - LA GUAJIRA		
COBERTURA	AREA (Ha.)	%
ÁREA MUNICIPIO	24.619,20	100,0%
ÁREA TITULADA	0,03	0,0%
ÁREA SOLICITADA	6.724,41	27,3%
ÁREA CON RESTRICCIÓN(Art. 35) - (CENTROS POBLADOS)	116,80	0,5%
ÁREA EXCLUIBLE (Art. 34) - ZP PERIJA	541,65	2,2%
ÁREA EXCLUIBLE (Art. 34) - PNR - SERRANIA DEL PERIJA	5.063,87	20,6%
ÁREA EXCLUIBLE (Art. 34) - RESOL 1628 - SERRANIA DE PERIJA	8.280,64	33,6%
AREA ESTRATEGICA MINERA	10.677,09	43,4%
LINEA NEGRA	277,84	1,1%
AREA SUSCEPTIBLE	16.184,15	65,7%



**ÁREA SUSCEPTIBLE DE DESARROLLO DE PROYECTOS MINEROS:** 65,7% del municipio .

**6. Presentación a los representantes del ente territorial la información geológica, ambiental y minera del municipio, de acuerdo con el Sistema Integral de Gestión Minera – Anna Minería.**  
El equipo de la ANM explica el mapa del Municipio su caracterización y sus capas. (El Mapa queda también a disposición del Alcalde y se anexa al acta).



Los títulos y solicitudes de concesión también que se muestran en el mapa, tienen las siguientes características de acuerdo al tipo de mineral:

## TÍTULOS MINEROS VIGENTES

## ACTA DE FORTALECIMIENTO COORDINACIÓN Y CONCURRENCIA

### DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA

DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA						
MUNICIPIO DE URUMITA						
Área ha.: 24619,348448						
Títulos Mineros Vigentes por Modalidad y Etapa En el Municipio						
Modalidad	No. de Títulos	% Respecto al total de títulos del municipio	Área ha. superposici	Etapa Contractual		
				Exploració	Construcción u. Montaje	Explotació
CONTRATO DE CONCESION (L 685)	1	100,00%	0,03	0	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,03</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

NOTA: En el Municipio de URUMITA departamento de LA GUAJIRA existen 1 títulos mineros vigentes que representan un área de 0,0254 Ha, correspondiente al 0% de superposición en el Municipio. (Información Geográfica de Julio 01 de 2020 )

### DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA

DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA						
MUNICIPIO DE URUMITA						
Área ha.: 24619,348448						
Títulos Mineros Vigentes por Mineral y Etapa En el Municipio						
Mineral	No. de Títulos	% Respecto al total de títulos del municipio	Área ha. superposici	Etapa Contractual		
				Exploració	Construcción u. Montaje	Explotació
MATERIALES DE CONSTRUCCION	1	100,00%	0,03	0	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,03</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

### SOLICITUDES MINERAS

#### SOLICITUDES MINERAS POR MODALIDAD

Modalidad	No. de Solicitud	Área (Ha.) de las Solicitudes superpuestas en el Municipio	% Del Municipio superpuesto por las solicitudes.
CONTRATO DE CONCESION (L 685)	7	5.818,3663	23,63%
SOLICITUD DE LEGALIZACIÓN	1	39,36	0,16%
<b>TOTAL</b>	<b>8</b>	<b>5.857,7276</b>	<b>23,79%</b>

#### SOLICITUDES MINERAS POR TIPO MINERAL

Tipo Mineral	No. de Solicitud	Área (Ha.) de las Solicitudes superpuestas en el Municipio	% Del Municipio superpuesto por las solicitudes.
COBRE	4	4.259,5561	17,30%
MATERIALES DE CONSTRUCCION	2	240,3296	0,98%
ORO Y METALES PRECIOSOS - COBRE	2	1.357,8419	5,52%
<b>TOTAL</b>	<b>8</b>	<b>5.857,7276</b>	<b>23,79%</b>

## 7. Explicación de Áreas Estratégicas Mineras y Zonas Reservadas con Potencial.

### Contexto jurídico de las AEM.

Es a través de la Ley 1450 de 2011, en su artículo 108 le da a la autoridad minera la posibilidad de determinar minerales de interés estratégico para el país, bajo ciertas consideraciones pensadas en avance de la sociedad a futuro, conveniencia económica y de desarrollo para el país y para establecer un grupo de minerales a través de los cuales se pueden establecer áreas especiales en zonas que se encontraran libres y que sean susceptibles de actividad minera. Sobre dichas áreas no se recibirían



propuestas para contratos de concesión, pues serían destinadas a su adjudicación mediante de contrato de concesión especial a través de un proceso de selección objetiva.

Resolución 180102 de 2012 del MME: Se estableció el grupo de minerales estratégicos, sobre los que se pueden establecer las AEM y los procesos de selección. Posteriormente, el MME expidió una Resolución mediante la cual se delimitaron las primeras áreas estratégicas mineras. Sin embargo, en los años subsiguientes; al respecto y a raíz de los pronunciamientos de las altas cortes para la figura de AEM también aplican los procedimientos de coordinación y concurrencia y adelantar consulta previa en los casos que se requiera junto con los instrumentos de ordenamiento en cada una de las jurisdicciones y que el suelo sea compatible con la actividad minera.

Respecto de las áreas que fueron delimitadas como AEM antes de los pronunciamientos de las altas cortes, las mismas quedaron suspendidas hasta tanto no se adelante el trámite de coordinación y concurrencia; ello no implica que los actos administrativos mediante los cuales fueron establecidas las áreas hayan sido derogados, se está a la espera a que haya un pronunciamiento definitivo respecto de los actos, pero en la práctica las áreas no pueden ser objeto de otorgamiento de títulos hasta tanto no haya un nuevo pronunciamiento.

Con la Ley 1753 de 2015 se mantuvo la figura de las AEM y en el actual Plan de Desarrollo mantienen su vigencia y el principio de los minerales de la Resolución 180102. En la normativa vigente se contempla el establecimiento de áreas con alto potencial para profundizar en la información geocientífica, información que proviene del servicio geológico colombiano y que se utiliza para profundizar en el conocimiento del territorio e identificación de las áreas con ese alto potencial.

A partir del Decreto Ley 4134 en las funciones de la Agencia Nacional de Minería se establece el fundamento legal para realizar la Reserva de Zonas con Potencial Minero con el fin de otorgarlas en contrato de concesión, es por ello que se trabaja en coordinación con el Servicio Geológico Colombiano en cuanto a priorización de investigaciones sobre conocimiento geológico y reservar áreas con potencial; sin embargo a efectos de adelantar actividades de profundización de potencial y todas las que tienen que ver con lo estipulado por las altas cortes respecto a los procedimientos necesarios que deben preceder la declaratoria de AEM, la ANM ha determinado la necesidad de establecer estas áreas de reserva con el fin de bloquear las zonas y evitar que sean objeto de solicitudes.

#### **AEM desde la gestión del recurso minero**

Son una figura importante para atraer la inversión nacional y extranjera, permite dar condiciones competitivas a las exploración y explotación minera entre inversionistas y el Estado,

porque permite establecer un proceso de selección objetiva estableciendo parámetros para adjudicar los proyectos a quien demuestre las mejores condiciones y ofrezca los mejores beneficios para el Estado y para el territorio, y permiten aprovechar los recursos de manera ordenada, aportando al desarrollo social en armonía con el medio ambiente y otras actividades. Es importante considerar que no es que existan propuestas para desarrollar proyectos en estas áreas, porque en este momento el Gobierno se encuentra trabajando en la reglamentación de lo establecido en la Ley 1753, art 20 con el fin de adoptar unos términos de referencia y adicionalmente se está realizando todo el procedimiento de profundización de conocimiento geocientífico, algunas ya han sido reservadas y deben surtir los procedimientos anunciados por las altas cortes con el fin de poderlas determinar cómo AEM.

#### **Zonas reservadas con potencial**

En cuanto a las zonas reservadas con potencial, las AEM adoptadas en 2012 y 2013 están suspendidas. Con corte a mayo 2020 había un total de 81 bloques de zonas reservadas con potencial, 31.000 hectáreas, distribuidas en 11 departamentos, para el caso del municipio de Urumita se tienen 2 bloques de ZRP con potencial identificado de Cobre, bloque 315.1 y 321. Sobre esas zonas se hizo la revisión que no tuviera superposición con áreas ambientalmente restringidas y excluibles. Finalmente este proceso de declaratoria de AEM son sometidas a un proceso de caracterización social, económica, jurídicos y ambientales para tener un conocimiento más profundo sobre la actividad y se tenga en cuenta esas condiciones para que los eventuales proponentes en un futuro proceso de selección objeto lo tengan en cuenta para la presentación de los proyectos que se ajusten a las necesidades de las regiones y contribuyan a su desarrollo.

#### **8. Pronunciamiento del Alcalde y/o equipo y otras autoridades municipales sobre los temas tratados y la armonización de los intereses del municipio y los proyectos mineros.**

Desde la Alcaldía Municipal se pregunta que si las solicitudes mineras vigentes en qué estado se encuentran. Al respecto, la ANM explicó que en este momento las solicitudes se encuentran en estado de evaluación (jurídica, técnica y económica) y luego de ser aprobadas podrán pasar al procedimiento de Audiencia Pública.

En cuanto al componente ambiental, la ANM le explica al señor alcalde que el municipio de Urumita presenta áreas ambientales excluibles de la actividad minera como lo son: el Parque Natural Regional – Cerro Pintao Serranía de Perijá de acuerdo con lo establecido en el artículo



34 de la Ley 685 de 2001, la Zona de Protección y Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables - ZPDRNR Serranía de Perijá, en cuanto al otorgamiento de nuevos títulos mineros (Resolución 960 de 2019) y el Páramo de Perijá con base en la Ley de Páramos 1930 de 2018. Lo anterior, presenta modificaciones en las áreas socializadas en su momento en la reunión de coordinación y concurrencia realizada con el alcalde del periodo 2016 – 2019, llevada a cabo el 20 de abril de 2017, por lo que el área susceptible para el desarrollo de proyectos mineros con fecha de actualización del 01 de julio de 2020 es de 16.198,97 ha.

Si bien los polígonos ambientales que excluyen la actividad minera son los mismos, las áreas de éstos han sufrido modificaciones; para el caso del Páramo de Perijá en el 2017 este aún no se había delimitado y estaba bajo un área de referencia a una escala 1:100.000, en el 2018 éste fue delimitado bajo la Resolución 0151 del MADS a una escala 1:25.000 por lo que el área varió. En cuanto a la Zona de Protección y Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables Serranía de Perijá, éste polígono en el 2017 estaba contemplado dentro de la Resolución 1628 de 2015 del MADS, la cual ha presentado varias prórrogas en las que se han venido ajustando los polígonos, a la fecha ésta ZPDRNR se encuentra dentro de la Resolución 960 de 2019 del MADS.

Ahora bien, se explica al alcalde que las áreas susceptibles de actividad minera deberán articularse, una vez se otorgue el título minero, con el instrumento ambiental expedido por la Autoridad Ambiental competente, con el cual se modula la actividad. Este mecanismo de coordinación y concurrencia permite realizar un análisis conjunto haciendo converger los diferentes intereses de organización y desarrollo de actividades productivas que repercutirán en beneficio del municipio y la nación, dada la relevancia de las riquezas minerales depositadas en el subsuelo y la explotación de los recursos no renovables.

*La ANM se compromete a:*


1. Seguir acompañando al municipio en todo el ciclo minero.
2. Remitir la información fuente sobre la cual tiene competencia la ANM y presentada durante la reunión de fortalecimiento de coordinación y concurrencia.
3. Apoyo de la Vicepresidencia de Promoción y Fomento para la inclusión del componte minero.

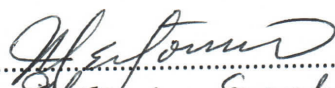
La Entidad Territorial se compromete a:

**ACTA DE FORTALECIMIENTO COORDINACIÓN Y  
CONCURRENCIA**

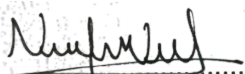
1. Está comprometido con trabajar con el apoyo de la ANM en todo el ciclo minero.
2. Publicar la presente acta de fortalecimiento de coordinación y concurrencia en el portal Web de su municipio e informar a la ANM.
3. El presente documento y los soportes de este referidos a coordinación y concurrencia servirán como insumo para la inclusión del componente minero en el Instrumento de Ordenamiento Territorial del municipio.


Para mayor constancia se firma,

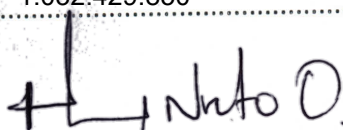
Firma:   
Nombre: Isriel Guerra M.  
C.C: 3.711.475

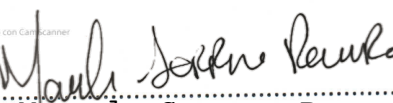
Firma:   
Nombre: Gladys Enobar Cond  
C.C: 40.800.410

Firma:   
Nombre: MARÍA BEATRIZ VENCE ZABALETA  
C.C: 49.770.234

Firma:   
Nombre: Natalia Novoa Salamanca  
C.C: 1.032.429.850

Firma:   
Nombre: Susana Hoyos Pinedo  
C.C: 1.047.409.716

Firma:   
Nombre: Harvey Nieto Omeara  
C.C: 1.017.161.028

Escaneado con CamScanner  
Firma:   
Nombre: Manuela Serrano Romero  
C.C: 1.098.695.997

Firma: .....  
Nombre: .....  
C.C: .....



*Sec. Planeación*

**AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN  
GRUPO DE CONTRATACIÓN MINERA**

**ACTA DE FORTALECIMIENTO ENTRE:**

**Municipio de La Jagua del Pilar, Guajira y La Agencia Nacional de Minería**

**Fecha:** 13 de noviembre de 2020

**Asistentes:**

NOMBRE	IDENTIFICACIÓN	CARGO	ENTIDAD
WALDIN SOTO DURÁN	C.C 84.006.617	ALCALDE	ALCALDÍA MUNICIPAL
FREDIS PALACIOS DURÁN	C.C17.974.412	SECRETARIO DE PLANEACIÓN, OBRAS, MEDIO AMBIENTE Y SERV. PÚBLICOS	ALCALDÍA MUNICIPAL
ANA MARÍA GONZÁLEZ BORRERO	C.C. 52.701.889	GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
HARVEY NIETO	C.C.1.017.161.028	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
MARÍA ALEJANDRA ESPINOSA CURTIDOR	1.20.814.113	GRUPO DE PROMOCIÓN Y FOMENTO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
PAOLA ANDREA LUGO DUARTE	52.985.049	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
MARIA CAMILA PENA LIAN	1.098.744.475	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
MARÍA ANGÉLICA RAMÍREZ CELIS	C.C. 52.717.265	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

SUSANA CAROLINA HOYOS PINEDO	C.C. 1.047.409.716	PROGRAMA RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO	AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA
---------------------------------	--------------------	--	--------------------------------

**Modalidad de la reunión:** Reunión Virtual (Teams) debido a la emergencia sanitaria por COVID-19.

## OBJETIVO

Entre la Agencia Nacional de Minería (ANM) y el Municipio de La Jagua del Pilar, Guajira se lleva a cabo la presente 2s2cip con el fin de fortalecer el procedimiento de coordinación y concurrencia que fue realizado el día 20 de abril de 2017 entre la entidad y el Alcalde del municipio del 2s2ci 2016-2019, Jose Amiro Morón Núñez, que tuvo como finalidad coordinar las diferentes actividades que se desarrollan referidas al uso del suelo del municipio, así como las diferentes actividades a ejecutar en el subsuelo, considerando las diversas funciones y facultades y coordinando la concurrencia de las mismas a cargo de cada una de las entidades que aquí intervienen 2s2cip del uso y aprovechamiento de recursos naturales no renovables mineros en el área del municipio.

Para lograr este objetivo, se articuló la información geológica, ambiental y minera del municipio, así como la información contenida en el Catastro Minero Colombiano (Actualmente -Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería), referidas a las coberturas ambientales excluibles, restrictivas, condicionadas y áreas estratégicas mineras, áreas de reserve especial, áreas tituladas y solicitadas, así como el potencial minero del municipio, resaltando que, a la fecha la información minero no ha cambiado, manteniéndose en su georreferenciación las áreas establecidas como susceptibles de actividad minera en el municipio.

## ORDEN DEL DÍA

1. Presentación de los asistentes
2. Explicación del proceso de titulación y el ciclo minero
3. Análisis del procedimiento de coordinación y concurrencia realizado con el municipio en el Acta de Fortalecimiento de Coordinación y Concurrencia del 20 de abril de 2017
4. Presentación del el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería



5. Programa de Relacionamento con el Territorio (PRT)<sup>1</sup> y el Plan de Gestión Social (PGS)<sup>2</sup>
6. Presentación Áreas Estratégicas Mineras
7. Presentación Autorizaciones Temporales
8. Pronunciamento del Alcalde y/o equipo y otras autoridades sobre los temas tratados y la armonización de los intereses del municipio y los proyectos mineros.
9. Análisis del área susceptible de titulación minería del municipio.

## **DESARROLLO**

### **Antecedentes:**

La reunión de coordinación y concurrencia, se realizó el día 20 de abril de 2017 con el análisis y cruce de información tanto del municipio, como del Catastro Minero Colombiano (Actualmente -Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería), con el fin de analizar y establecer las áreas que en el municipio son susceptibles de actividad minera.

En consecuencia, a lo anterior, con el Alcalde del Municipio y su equipo asesor, se analizó conjuntamente la información, para de esta manera hacer converger y coordinar diferentes actividades de uso del suelo y explotación del subsuelo, haciendo converger los intereses nación – Territorio estableciendo áreas susceptibles de actividad minera en la Entidad Territorial.

La ANM manifestó que este espacio tiene como finalidad fortalecer el procedimiento de Coordinación y Concurrencia mediante la entrega de Información previa, permanente, transparente, clara, suficiente y actualizada a las entidades territoriales.

El equipo ANM recalcó su interés de promover minería que construye país en el municipio, responsable con el medio ambiente y concertada con entes territoriales, sus autoridades y habitantes, que aporten al desarrollo económico y social de la región.

Se entrega la caracterización vigente del municipio.

### **2. Explicación del proceso de titulación y el ciclo minero**

A continuación, el equipo de la ANM empieza su presentación sobre el proceso de titulación y el ciclo minero. (La presentación se deja a disposición de la Alcaldía y se anexa al acta).



El proceso de titulación minera empieza con una reunión de coordinación y concurrencia con el Alcalde como primera autoridad del municipio y representante legal del mismo, en la que se acuerda el área del municipio que es susceptible de desarrollo de proyectos de minería, sin perjuicio de las demás actividades productivas que se desarrollan en el territorio y teniendo en consideración los aspectos ambientales y demás aspectos sociales y culturales que considere la autoridad territorial.

El proceso de radicación de una propuesta de contrato de concesión se realiza a través de la plataforma AnnA Minería, en donde se debe ser usuario registrado y haber obtenido un PIN en la ANM para presentar la solicitud. Así mismo, se debe seleccionar los minerales y el área de concesión (A través de coordenadas, dibujando un polígono o adjuntando archivo shape file con la ubicación), y anexar todos los datos requeridos del solicitante, así como suministrar la información técnica y económica de la propuesta. Adicionalmente, se debe contar con un profesional idóneo ( Geólogo, Ingeniero Geólogo o Ingeniero de Minas) que debe ser agregado al perfil del usuario registrado, con el fin de refrendar la propuesta de contrato de concesión.

Una vez se recibe una propuesta de contrato de concesión minera en la ANM, se evalúa primero que exista área libre<sup>1</sup> para hacer minería. ¿Qué significa esto? Que no exista un área excluida ambientalmente<sup>2</sup>, que no esté superpuesta con alguna otra propuesta de contrato de concesión o con un título minero vigente.

<sup>1</sup> Artículo 32, Código de Minas

<sup>2</sup> Artículo 34, Código de Minas



A la luz de la normatividad vigente, las áreas ambientales que son taxativamente excluibles de la actividad minería con base en el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 son: los Parques Nacionales Naturales, los Parques Regionales Naturales, las Reservas Forestales Protectoras (nacionales y regionales). Así mismo, la Ley 1382 de 2010, adicionó en el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 los ecosistemas estratégicos de páramo y humedales RAMSAR a estas zonas excluibles de actividad minera. No obstante, ante la inexequibilidad de la mencionada norma, mediante las Leyes 1450 de 2011 y 1753 de 2015 por las cuales se expiden los “Planes Nacionales de Desarrollo 2010- 2014 y 2014-2018” respectivamente, se reiteró la exclusión de actividad minera de los mencionados ecosistemas estratégicos. De igual modo, en el 2018 se expide la Ley 1930 por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia.

Por otra parte, con base en el artículo 41 del Decreto 2372 de 2010, (hoy artículo 2.2.2.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015) y lo definido en el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 en relación con el principio de colaboración para la delimitación de áreas excluibles de la actividad minera; se establece que en la fase declaratoria, en los procesos de homologación y recategorización, así como en la elaboración de los Planes de Manejo Ambiental de las áreas protegidas del SINAP, la autoridad ambiental que adelante este proceso, deberá solicitar a la entidad competente la información de la existencia de solicitudes, títulos mineros o zonas de interés minero estratégicos; éstas zonas de exclusión se actualizan en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería, conforme a la información que se encuentra en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP como fuente oficial.

La sentencia C-389 de 2016 proferida por la honorable Corte Constitucional, establece dos requisitos adicionales a dicho procedimiento: idoneidad ambiental y laboral, que hoy forma parte de la capacidad técnica, por tal razón la ANM modificó el formato A del programa único exploratorio mediante la Resolución 143<sup>3</sup> de 2017, en la cual se incluyen por una parte la idoneidad ambiental que evalúa los manejos ambientales mínimos establecidos en las Guías Minero Ambientales para cada actividad exploratoria señalada por el proponente. Por otro parte, la idoneidad laboral, que evalúa indicando el profesional que se requiere para garantizar la ejecución de cada actividad y se constata que la inversión estimada sea igual o mayor al mínimo establecido en las tablas que hacen parte del anexo de dicha resolución.

Luego se evalúa la capacidad jurídica y económica del proponente. La capacidad jurídica se evalúa dependiendo de si es persona natural o persona jurídica. En el caso de personas jurídicas, se revisa si tiene

<sup>3</sup> **Artículo 2°. Programa mínimo exploratorio** que por este acto se adopta es un instrumento de consulta obligatoria y orientación de carácter conceptual, metodológico y procedimental. El interesado en la propuesta de contrato de concesión, deberá señalar los términos de referencia que aplicará a los trabajos de exploración, teniendo en cuenta el tipo de mineral y número de hectáreas solicitadas y el estimativo de la inversión económica resultante de la aplicación de tales términos de conformidad con lo establecido en el literal f) del artículo 271 del Código de Minas, los mínimos de idoneidad ambiental y laboral, y la Resolución número 831 de noviembre 31 de 2015, o aquella que la modifique o sustituya. Parágrafo 1°. Una vez aceptada y aprobada la propuesta y perfeccionado el contrato de concesión respectivo, el contenido técnico, ambiental, laboral y económico aludido se constituirán en obligaciones para el Concesionario para el período exploratorio y servirá de instrumento para la posterior fiscalización en el cumplimiento de tales obligaciones. Parágrafo 2°. Las solicitudes de propuestas de contratos de concesión que se encuentren en trámite a la entrada en vigencia de la presente resolución deberán ajustarse a las disposiciones que por este acto se adoptan.

dentro de su objeto social las actividades de exploración y explotación minera, entre otros, y que no tenga inhabilidad<sup>4</sup> para suscribir contratos con el Estado. Para las personas naturales se evalúan los requisitos que exige la Ley para obligarse.

La evaluación de la capacidad económica consiste en establecer si la persona natural o jurídica tenga la suficiencia financiera para cumplir con los compromisos mínimos exploratorios de un contrato de concesión.

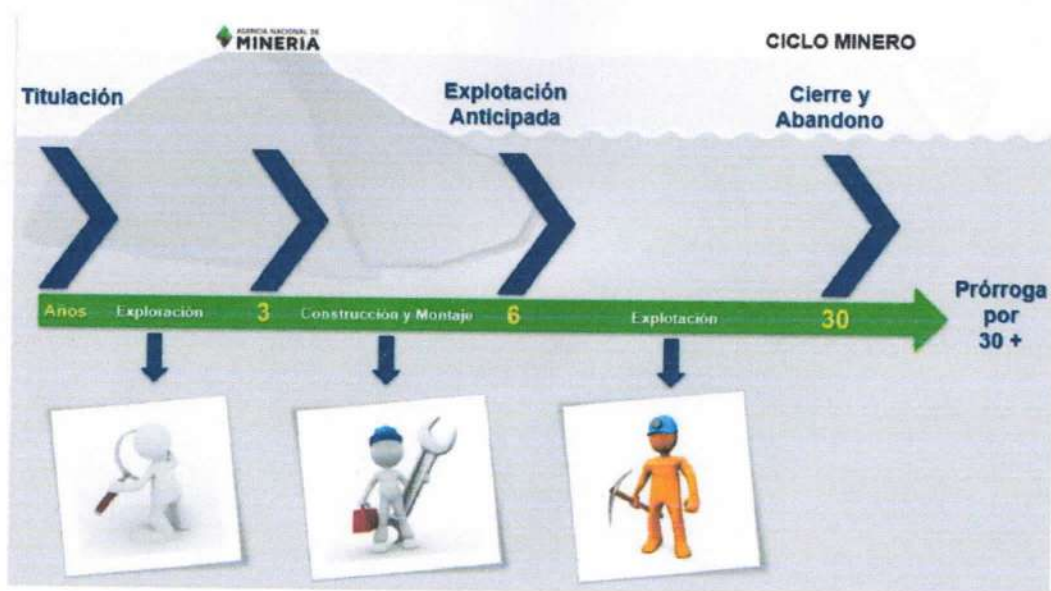
De acuerdo con los lineamientos de las sentencias de la Corte Constitucional , además del ejercicio de coordinación y concurrencia con los representantes legales de los municipios (Alcaldes), luego de evaluados los elementos anteriores para el otorgamiento de un contrato de concesión minera, la ANM debe realizar una audiencia pública , informativa y de participación de terceros, la cual tiene por objeto dar a conocer a las organizaciones sociales, comunidad en general, entidades públicas y privadas dentro de un área determinada, (departamental, municipal o regional); las propuestas de contrato de concesión que se encuentren en la instancia de participación y que hayan cumplido todos los requisitos. Todos los asistentes pueden expresar sus inquietudes, preguntas, comentarios sobre las propuestas, etc. Es muy importante esta audiencia para que la comunidad participe, sepa quiénes van a llegar a desarrollar proyectos mineros y cómo lo van a hacer, además de cuáles son los impactos de los proyectos exploratorios. Hablamos de exploratorio porque no se sabe si todos los proyectos van a obtener la licencia ambiental por parte de la autoridad ambiental, la aprobación del Plan de Trabajos de Obras por parte de la ANM y finalmente podrán llegar a la etapa de explotación del mineral.

Cumplidos todos estos requisitos, se puede suscribir un contrato de concesión minera, que tiene las siguientes etapas, de conformidad con lo establecido en el artículo 45 y siguientes de la Ley 685 de 2001:

---

<sup>4</sup> Artículo 21 de la Ley 685 de 2001, Artículos 6 y 8 de la Ley 80 de 1993.





1. **Exploración.** Tiene una duración de 3 años, prorrogable hasta por 8 años más. Los estudios y trabajos a los que está obligado el concesionario durante esta etapa son aquellos necesarios para establecer la existencia y ubicación del mineral. En esta etapa el contratista debe cumplir con los permisos ambientales a los que haya lugar de acuerdo con el Plan Único de Exploración (vertimientos, concesiones de aguas, aprovechamiento forestal, permiso de emisiones, etc.), suscribir una póliza minero ambiental y pagar canon superficialio.



Por otro lado, si el título está dentro de un área de reserva forestal de Ley 2ª de 1959<sup>5</sup> debe solicitar la sustracción temporal al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para iniciar la etapa de exploración.

La Póliza minero-ambiental:<sup>6</sup> Cuando se suscribe el contrato de concesión, el concesionario debe constituir una póliza que ampara el cumplimiento de las obligaciones mineras y ambientales, el pago de las multas y la caducidad. La póliza minero – ambiental debe ser aprobada por la autoridad minera y estar, vigente durante el contrato de concesión, sus prórrogas y 3 años más. Para la etapa de exploración, se constituye por el 5% de la inversión de cada anualidad.

El canon superficiario es la suma de dinero que se paga sobre la totalidad del área concesionada durante las etapas de exploración y construcción de montaje por anualidad anticipada a la Agencia Nacional de Minería; y se encuentra reglamentado en el artículo 230 de la Ley 685 de 2001.

Los formatos básicos mineros son los informes anuales y semestrales para hacer seguimiento y fiscalización a las obligaciones del contrato.

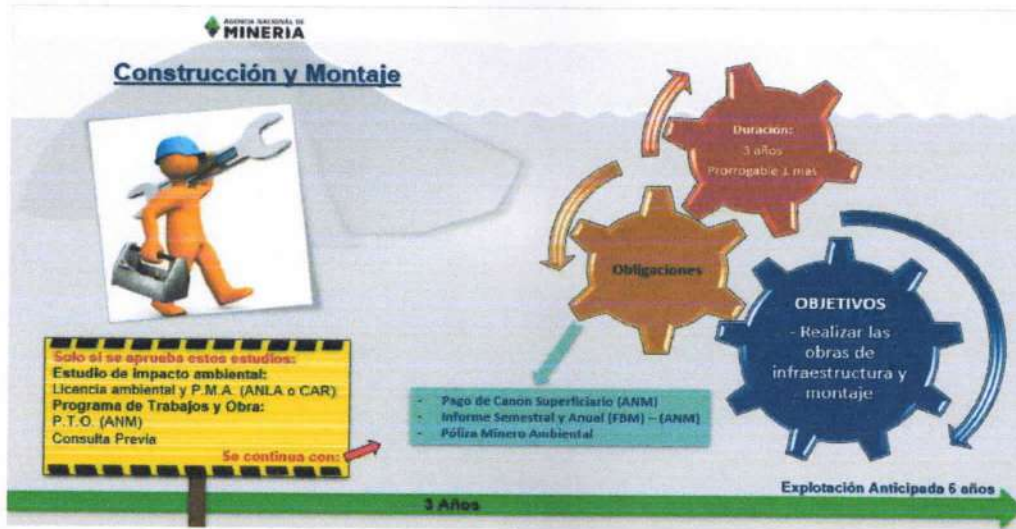
Adicionalmente, de acuerdo con la Resolución 318 de 2018 de la ANM, el titular minero debe presentar el Plan de Gestión Social a la autoridad minera a más tardar dentro de los 30 días anteriores hábiles a la fecha de finalización de la etapa de exploración minera, en el entendido que la ejecución de dicho debe iniciarse con la etapa de construcción y montaje.

2. **Construcción y Montaje:** Tiene una duración de 3 años, prorrogable por un año más. En esta etapa se realiza la instalación de la infraestructura y el montaje necesarios para la explotación. Se debe cumplir, entre otros, con las obligaciones de pago de canon superficiario, el informe semestral y anual a través del formato básico minero y el pago de la póliza minero ambiental.

<sup>5</sup>Ley 2 de 1959 "Sobre economía forestal de la Nación y conservación de recursos naturales renovables".

<sup>6</sup> Ley 685 de 2001. Artículo 280.





A esta etapa solo se puede pasar si la Agencia Nacional de Minería aprueba el *Programa de Trabajos y Obras* y si la autoridad ambiental aprueba el Estudio de Impacto Ambiental a través de expedición de la *Licencia Ambiental*. Dentro del licenciamiento ambiental, si existe un área donde hay resguardos indígenas, se debe realizar la consulta previa por parte del contratista.

Por otro lado, si el título está dentro de un área de reserva forestal de Ley 2ª de 1959, se debe solicitar la sustracción definitiva al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Sólo si existen estas condiciones, cuando haya lugar, se puede pasar a la etapa de explotación.

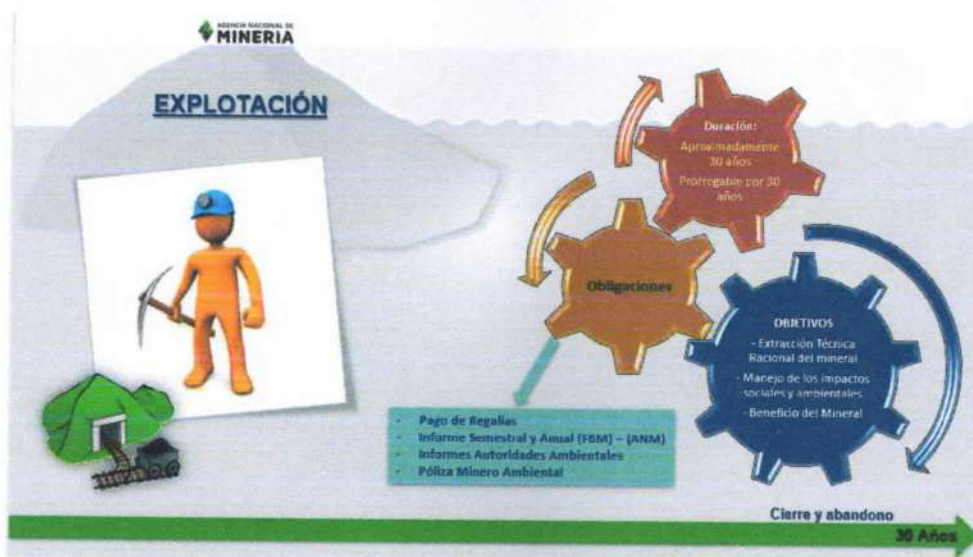
*El Programa de Trabajos y Obras (PTO)* es el estudio que determina el área definitiva para la explotación y detalla la ubicación, cálculo y características de las reservas, además de la descripción y localización de las instalaciones y obras de minería, depósito de minerales, beneficio y transporte y, si es del caso, de transformación y el plan de cierre de la explotación y abandono de los montajes y de la infraestructura.

*El Estudio de Impacto Ambiental (EIA)* es el estudio que demuestre la factibilidad ambiental de dicho programa, e incluye las obras de recuperación geomorfológica, paisajística y forestal del ecosistema alterado que serán ejecutadas por profesionales afines a cada una de estas labores.

En esta etapa se podría terminar el proyecto si no existen las condiciones antes descritas.

**3. Explotación.** Tiene una duración de 30 años prorrogable por 30 años más. Es importante tener en cuenta que a estos 30 años de la duración sin prórroga se debe descontar el tiempo que haya transcurrido en las dos etapas anteriormente mencionadas. Las principales obligaciones en esta etapa son el pago de regalías

(diferenciadas por el tipo de mineral), la presentación de los informes semestrales y anuales para la fiscalización y cumplir con los informes a las autoridades ambientales y el pago de la póliza minero- ambiental.



Cuando se termina la actividad de explotación luego de los 30 años y/o prórroga es muy importante la etapa de cierre y abandono. El equipo de la ANM hace énfasis en la recuperación de las áreas que ya no son frente de explotación en un título y que esto lo debe realizar el titular una vez se cumpla el tiempo y se culmine la actividad minera o se emita una medida administrativa dentro del área determinada, cumpliendo así todas las condiciones técnicas y ambientales establecidas por las autoridades.

El cierre y abandono debe estar planteado en el *Programa de Trabajos y Obras* -PTO para los últimos tres años de la etapa de explotación, en el caso que se requiera más tiempo se le exigirá una ampliación de la póliza minero ambiental y se le otorgará tres años adicionales de la fecha de terminación del contrato.

### **3. Presentación a los representantes del ente territorial la información geológica, ambiental y minera del municipio, de acuerdo con el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería.**

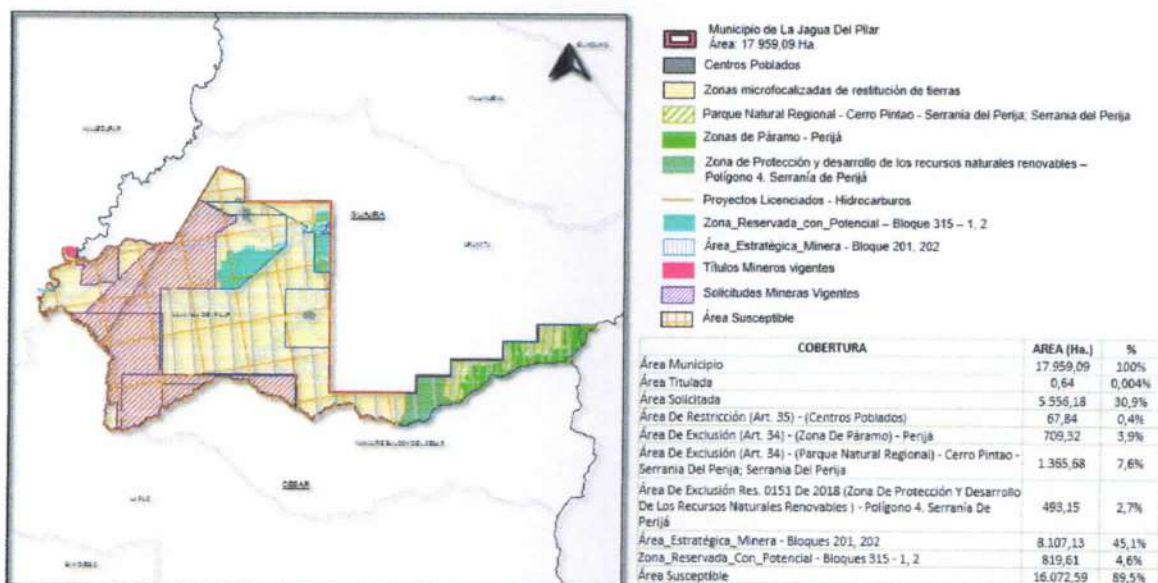
El equipo de la ANM explica el mapa del municipio, su caracterización y sus capas. (El mapa queda también a disposición del Alcalde y se anexa al acta).



**MAPA MUNICIPIO LA JAGUA DEL PILAR**



Información Geográfica: Noviembre 12 de 2020



Los títulos y solicitudes de concesión también se muestran en el mapa anterior y tienen las siguientes características de acuerdo con el tipo de mineral:

**CARACTERIZACIÓN TÍTULOS MINEROS**

DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA						
MUNICIPIO DE LA JAGUA DEL PILAR						
Área ha.: 17959,09						
Títulos Mineros Vigentes por Modalidad y Etapa En el Municipio						
Modalidad	No. de Títulos	% Respecto al total de títulos del municipio	Área ha. superposición	Etapa Contractual		
				Exploración	Construcción y Montaje	Explotación
CONTRATO DE CONCESION (L 685)	1	100,00%	0,64	0	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,64</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

NOTA: En el Municipio de LA JAGUA DEL PILAR departamento de LA GUAJIRA existen 1 títulos mineros vigentes que representan un área de 0,6404 Ha, correspondiente al 0,004% de superposición en el Municipio. (Información Geográfica de Noviembre 12 de 2020 )

Títulos Mineros Vigentes por Mineral y Etapa En el Municipio						
Mineral	No. de Títulos	% Respecto al total de títulos del municipio	Área ha.superposición	Etapa Contractual		
				Exploración	Construcción y Montaje	Explotación
MATERIALES DE CONSTRUCCION	1	100,00%	0,64	0	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,64</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

#### CARACTERIZACIÓN SOLICITUDES MINERAS

SOLICITUDES MINERAS POR MODALIDAD			
Modalidad	No. de Solicitudes	Área (Ha.) de las Solicitudes superpuestas en el Municipio	% Del Municipio superpuesto por las solicitudes.
CONTRATO DE CONCESION (L 685)	5	4.333,7566	24,13%
LICENCIA DE EXPLORACION	1	1.222,43	6,81%
<b>TOTAL</b>	<b>6</b>	<b>5.556,1825</b>	<b>30,94%</b>

SOLICITUDES MINERAS POR TIPO MINERAL			
Tipo Mineral	No. de Solicitudes	Área (Ha.) de las Solicitudes superpuestas en el Municipio	% Del Municipio superpuesto por las solicitudes.
COBRE	1	20,8159	0,12%
MATERIALES DE CONSTRUCCION	2	1.572,9076	8,76%
MATERIALES DE CONSTRUCCION - OTROS MINERALES	1	3,3765	0,02%
ORO Y METALES PRECIOSOS	1	1.706,3259	9,501%
ORO Y METALES PRECIOSOS - COBRE	1	2.252,7566	12,54%
<b>TOTAL</b>	<b>6</b>	<b>5.556,1825</b>	<b>30,94%</b>



#### **4. Presentación del el Sistema Integral de Gestión Minera – Anna Minería.**

A continuación, la Agencia Nacional de Minería realiza la presentación del Sistema Integral de Gestión Minera - Anna Minería, lo cual se hace desde el visor geográfico.

Anna Minería es la plataforma que integra toda la información minero ambiental que administra la Agencia Nacional de Minería con el fin de impulsar la transparencia, protección ambiental y la legalidad. La herramienta permite la consulta libre sobre la información permitiendo una gestión minera en Colombia de forma eficiente y segura. El Sistema Integral de Gestión Minera - Anna Minería reemplazó al Catastro Minero Colombiano – CMC.

Este sistema integral permite conocer, hacer seguimiento a los procesos mineros en los territorios, así como realizar la radicación de las propuestas de contrato de concesión, títulos mineros, autorizaciones temporales, entre otros trámites ante la ANM.

La plataforma de Anna Minería implementó la cuadrícula minera, la cual cubre todo el territorio nacional y la unidad mínima es denominada *Celda* que abarca aproximadamente 1.24 hectáreas. Hoy en día, esta cuadrícula única y continua hace que todo tipo de trámite a radicar ante la ANM sea en términos de ella y de los múltiplos de la misma. El horario de funcionamiento de la plataforma es 24 horas al día los siete días a la semana.

#### **5. Programa de Relacionamiento con el Territorio (PRT) y Plan de Gestión Social (PGS).**

La Agencia Nacional de Minería realiza la presentación del Programa de Relacionamiento con el Territorio, así como del Plan de Gestión Social.

**PROGRAMA DE RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO (PRT)****PROGRAMA  
DE RELACIONAMIENTO CON EL TERRITORIO****¿QUÉ ES?**

Es la estrategia de la Agencia Nacional de Minería que orienta, facilita y construye la llegada a territorio como uno de los pilares destacados en el proceso de la titulación minera, con miras a lograr la articulación nación- territorio, minería y comunidad.

**OBJETIVO**

Crear condiciones que le permitan a la Agencia Nacional de Minería un posicionamiento representativo, participativo, eficaz, continuo y permanente, potencializando el enfoque territorial, que permita dar viabilidad a las actividades y operaciones mineras en el territorio colombiano

Para el desarrollo de su objetivo, la Agencia Nacional de Minería desde la Presidencia de la entidad, estructuró el Programa de Relacionamiento con el Territorio, liderado por la Gerencia de Proyectos – Vicepresidencia de Contratación y Titulación Minera, y que cuenta con un equipo multidisciplinario y transversal que potenciará la gestión socio-ambiental en las diferentes Vicepresidencias (Promoción y Fomento, Contratación y Titulación Minera, y Seguimiento y Control) desde el ámbito de sus competencias misionales.

El Programa de Relacionamiento con el Territorio tiene como finalidad coordinar y hacer concurrir los principios de Estado unitario y autonomía territorial para que de esta manera converjan actividades de uso del suelo por una parte y la explotación del subsuelo por otra.

**¿CÓMO LO  
HACEMOS?**



**PLAN DE GESTIÓN SOCIAL (PGS)**



## PLAN DE GESTIÓN SOCIAL



- Es un documento que recopila todos los programas, proyectos que se desarrollan en el área de influencia del proyecto de inversión social.
- Busca atender los riesgos sociales generados por el desarrollo del proyecto minero e incrementar las oportunidades y beneficios generados por el mismo.

**¿Para qué sirve?**

- *Para mantener una buena relación con las entidades locales, comunidades y trabajadores* vinculados al desarrollo del proyecto minero.
- *Para generar oportunidades* sociales y económicas en el área de influencia del proyecto.







**¿Cómo se hace?**

- A partir de los Términos de Referencia dispuestos por la ANM para la construcción de los PGS.
- Con el apoyo de documentos base como la Caja de Herramientas de la ANM y el Protocolo de Comunicaciones del Ministerio de Minas y Energía.
- Con el relacionamiento continuo de las entidades y grupos de interés del proyecto minero.
- Considerando el **Plan de Desarrollo Municipal**, departamental y nacional y la política de DDHH.

**¿El PGS reemplaza el EIA o PMA ?**

Tanto el Plan de Manejo Ambiental, como el Estudio de Impacto Ambiental, son un insumo del PGS. El PGA o EIA, y el PGS deben estar alineados para facilitar al Titular Minero cumplir con ambos requisitos, usar de manera más eficiente y eficaz los recursos y alcanzar un mayor impacto, de manera que no se realice doble esfuerzo, sino un trabajo integrado.



**MINERÍA**  
AGENCIA NACIONAL DE

**Reglamentación**

**Resolución 318 Jun 22/2018** – “Por la cual se adaptan los términos de referencia aplicables para la elaboración de los programas y proyectos de Gestión Social en la ejecución de los proyectos mineros, se deroga la Resolución No. 708 del 29 de agosto de 2016 y se dictan otras disposiciones”

**Resolución 406 Jun 28/2019** – “Por la cual se modifica la Resolución 318 del 20 de junio de 2018 por la cual se adaptan los términos de referencia aplicables para la elaboración de los programas y proyectos de Gestión Social en la ejecución de los proyectos mineros, y se dictan otras disposiciones”



**¿Dónde encuentro los Términos de Referencia para la Construcción de los Planes de Gestión Social?**

Enlace: <https://www.anm.gov.co/?q=territorios-mineros>

AGENCIA NACIONAL DE  
**MINERÍA**

**MINERÍA**  
AGENCIA NACIONAL DE

**Aplicabilidad:**  
Todos los contratos de concesión que tenga la cláusula social antes de 2015 y los que se firmaron después del RND -Ley 1753 de 2015.

**Insumos para la construcción del Plan de Gestión Social:**

- Actividades de comunicación y divulgación del proyecto minero desde que se suscribe el contrato y durante toda la ejecución del PGS.
- Insumo el Acta de Audiencia de participación para titular, si la hay
- Planes de Desarrollo Nacional, Departamental y Municipal
- Política de Derecho Humanos del Sector

**Presentación del Plan de Gestión Social:**

- 30 días antes de finalizar la etapa de exploración o a la presentación del PTO.
- 60 días hábiles desde el perfeccionamiento del contrato de legalización y Áreas de Reserva Especial.



**Evaluación:** ANM: 3 meses para evaluar. **Actualización:** Cuando se requiera.  
**Informes de seguimiento:** ANUALES.

AGENCIA NACIONAL DE  
**MINERÍA**

## 6. Presentación Áreas Estratégicas Mineras

### Contexto jurídico de las AEM, declarada y que está contenida en las capas relevantes en ANNA – Minería

La Ley 1450 de 2011, en su artículo 108 le da a la autoridad minera la posibilidad de determinar minerales de interés estratégico para el país, para establecer un grupo de minerales a través de los cuales se pueden establecer áreas especiales en zonas que se encontraran libres y que sean susceptibles de actividad minera. Sobre dichas áreas no se recibirían propuestas para contratos de concesión, pues serían destinadas a su adjudicación mediante de contrato de concesión especial a través de un proceso de selección objetiva. La



Resolución 180102 de 2012 del MME: estableció el grupo de minerales estratégicos (Oro, Platino, Cobre, Minerales de Fosfatos, Minerales de Potasio, Minerales de Magnesio, Carbón Metalúrgico y Térmico, Uranio, Hierro y Niobio /Tantalio), sobre los que se pueden establecer las AEM.

Posteriormente, el MME expidió una Resolución mediante la cual se delimitaron las primeras áreas estratégicas mineras. Ahora bien, dados los pronunciamientos de la Corte Constitucional Sentencias C-389/2017 – SU-095- de 2018 previo al otorgamiento de un título minero, ya sea de manera ordinaria o especial como sería el caso de los contratos que se suscriban en virtud de unas áreas Estratégicas Mineras, es necesario llevar a cabo, coordinación y concurrencia y la audiencia pública de participación de terceros y adelantar consulta previa en los casos que se requieran.

Con la Ley 1753 de 2015 se mantuvo la figura de las AEM y en el actual Plan de Desarrollo mantienen su vigencia y el principio de los minerales de la Resolución 180102. En la normativa vigente se contempla el establecimiento de áreas con alto potencial para profundizar en la información geo científica, información que proviene del servicio geológico colombiano y que se utiliza para profundizar en el conocimiento del territorio e identificación de las áreas con ese alto potencial.

A partir del Decreto Ley 4134 de 2011 en las funciones de la Agencia Nacional de Minería se establece el fundamento legal para realizar la Reserva de Zonas con Potencial Minero con el fin de otorgarlas en contrato de concesión, es por ello que se trabaja en coordinación con el Servicio Geológico Colombiano en cuanto a priorización de investigaciones sobre conocimiento geológico y reservar áreas con potencial; sin embargo a efectos de adelantar actividades de profundización de potencial y todas las que tienen que ver con lo estipulado por las altas cortes respecto a los procedimientos necesarios que deben preceder la declaratoria de AEM, la ANM ha determinado reservar dichas áreas con el fin de que no se radiquen solicitudes.

#### **AEM desde la gestión del recurso minero**

Son una figura relevante e importante, para atraer la inversión nacional y extranjera, permite dar condiciones competitivas a las exploración y explotación minera entre inversionistas y el Estado, porque permite establecer un proceso de selección objetiva estableciendo parámetros para adjudicar los proyectos a quien demuestre las mejores condiciones y ofrezca los mejores beneficios para el Estado y para el territorio, y permiten aprovechar los recursos de manera ordenada, aportando al desarrollo social en armonía con el medio ambiente y otras actividades. Es importante considerar que no es que existan propuestas para desarrollar proyectos en estas áreas, porque en estos momentos el Gobierno se encuentra trabajando en la reglamentación de lo establecido en la Ley 1753, art 20 con el fin de adoptar unos términos de referencia y adicionalmente se está realizando todo el procedimiento de profundización de conocimiento geo científico, algunas ya han sido reservadas y deben surtir los procedimientos anunciados por las altas cortes con el fin de poderlas determinar cómo AEM.

**Zonas reservadas con potencial**

Las AEM adoptadas en 2012 y 2013 están suspendidas para procesos de concesión pero siguen reservadas. Aún así, a través del Servicio Geológico Colombiano se está trabajando en estudios geológicos, químicos y geofísicos a detalle para definir aquellas áreas con potencial minero alto, las cuales serían reservadas con el nombre de Zonas Reservas con Potencial-ZRP, las cuales se convertirán en los primeros bloques a desarrollar los procesos de consulta previa y posterior concesión. Con corte a mayo 2020 había un total de 81 bloques priorizados por SGC para estudios de potencial, 31.000 hectáreas, distribuidas en 11 departamentos.

**7. Presentación Autorizaciones Temporales**

Instrumento para la explotación de recursos naturales denominados *autorizaciones temporales*. La autoridad nacional minera o su delegataria, a solicitud de los interesados podrá otorgar autorización temporal e intransferible, a las entidades territoriales o a los contratistas, para la construcción, reparación, mantenimiento y mejoras de las vías públicas nacionales, departamentales o municipales mientras dure su ejecución, para tomar de los predios rurales, vecinos o aledaños a dichas obras y con exclusivo destino a éstas, con sujeción a las normas ambientales, los materiales de construcción, con base en la constancia que expida la Entidad Pública para la cual se realice la obra y que especifique el trayecto de la vía, la duración de los trabajos y la cantidad máxima que habrán de utilizarse.

Este trámite se realiza a través de la plataforma AnnA Minería (Enlace <https://www.anm.gov.co/?q=anna-mineria>), en donde se debe ser usuario registrado, para así radicar la solicitud. Como tal este procedimiento es gratuito, no tiene costo alguno, y deberá ser resuelto en el término de treinta (30) días o se considerará otorgada la Autorización Temporal por aplicación del silencio administrativo positivo.

Una vez otorgada la autorización temporal, el titular deberá cumplir con dos requisitos fundamentales para explotar los minerales concedidos. Por un lado, deberá contar con la licencia ambiental otorgada por la Autoridad Ambiental competente, y por el otro lado, deberá contar con el Plan de Trabajo de Explotación aprobado por la ANM.

**8. Pronunciamiento del Alcalde y/o equipo y otras autoridades municipales sobre los temas tratados y la armonización de los intereses del municipio y los proyectos mineros.**

Una vez se da la explicación sobre los títulos mineros vigentes, el señor Alcalde refiere que a diferencia de los paleros de Guacoeche, quienes hacen parte de Valledupar, los paleros de la Jagua del Pilar no cuenta con una concesión. Teniendo en cuenta lo anterior, el equipo de la ANM explica que existen figuras de regularización, por lo que se propone un espacio de capacitación e identificación de los paleros de la Jagua del Pilar.



El Alcalde solicita copia de la información expuesta, a lo que se le indica que le será entregada en conjunto con el acta de la sesión. Adicionalmente, durante la reunión se solicitó el enlace directo con el profesional de la ANM que explica los temas de información de cartografía y del Sistema Integral de Gestión Minera ANNA Minería; a lo que se procede a brindarle la información solicitada.

En cuanto al componente ambiental, la ANM le explica al señor alcalde que el municipio de Baraya presenta áreas ambientales excluibles de la actividad minera, Área De Exclusión (Art. 34) - (Zona De Páramo) Perijá - (Art. 34) (Parque Natural Regional) - Cerro Pintao - Serranía del Perijá; Serranía Del Perijá, de acuerdo con lo establecido por el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 y la Ley de Páramos 1930 de 2018, como lo son los Parques Nacionales Naturales, Parques Naturales Regionales, Reservas Forestales Protectoras tanto nacionales como regionales y los ecosistemas estratégicos de páramos delimitados y Humedales RAMSAR.

#### **9. Análisis del área susceptible de titulación minería del municipio.**

El equipo de la ANM muestra al señor Alcalde la caracterización del municipio, con la información que arroja el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería -, estableciendo el área susceptible de hacer minería en el municipio.

Los porcentajes de superposición de cada una de las capas en el municipio son las siguientes:

<b>MUNICIPIO DE LA JAGUA DEL PILAR, LA GUAJIRA</b>		
<b>COBERTURA</b>	<b>AREA (Ha.)</b>	<b>%</b>
Área Municipio	17.959,09	100%
Área Titulada	0,64	0,004%
Área Solicitada	5.556,18	30,9%
Área De Restricción (Art. 35) - (Centros Poblados)	67,84	0,4%
Área De Exclusión (Art. 34) - (Zona De Páramo) - Perijá	709,32	3,9%
Área De Exclusión (Art. 34) - (Parque Natural Regional) - Cerro Pintao - Serranía DelPerijá; Serranía Del Perijá	1.365,68	7,6%
Área De Exclusión Res. 0151 De 2018 (Zona De Protección Y Desarrollo De Los Recursos Naturales Renovables ) - Polígono 4. Serranía De Perijá	493,15	2,7%
Área Estratégic Minera - Bloques 201, 202	8.107,13	45,1%
Zona Reservada ConPotencial- Bloques 315 - 1, 2	819,61	4,6%
Área Susceptible	16.072,59	89,5%

**ÁREA SUSCEPTIBLE PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS MINEROS:** 89.5% del municipio, dado que en el municipio tiene áreas ambientalmente excluible de la actividad minera, de acuerdo con lo establecido por el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 y la Ley de Páramos 1930 de 2018, como lo son: Área De Exclusión (Art. 34) - (Zona De Páramo) Perijá - (Art. 34) (Parque Natural Regional) - Cerro Pintao - Serranía del Perijá; Serranía Del Perijá.

Es de resaltar que, en el análisis efectuado tanto por la alcaldía como por el equipo de la ANM se establecen áreas susceptibles de actividades mineras que se articulan con la información suministrada por el Sistema Integral de Gestión Minera – Anna Minería, así como la información cartográfica del uso recomendado del suelo de su EOT, las cuales están libres de exclusiones ambientales y que en todo caso después del proceso de titulación se modularán vía licencia ambiental.

*La ANM se compromete a:*

1. Seguir acompañando al municipio en todo el ciclo minero.
2. Remitir la información fuente sobre la cual tiene competencia la ANM y presentada durante la reunión de coordinación y concurrencia realizada.
3. Apoyo de la Vicepresidencia de Promoción y Fomento para la inclusión del componente minero.
4. Apoyar en reunión de capacitación a los paleros de la Jaqua del Pilar

La Entidad Territorial se compromete a:

1. Está comprometido con trabajar con el apoyo de la ANM en todo el ciclo minero.
2. Publicar la presente acta de coordinación y concurrencia en el portal Web de su municipio e informar a la ANM.
3. El presente documento y los soportes de este referidos a coordinación y concurrencia servirán como insumo para la inclusión del componente minero en el EOT del municipio.

Para mayor constancia se firma,



Firma: .....

Nombre: *WANDY GONZALEZ*

C.C: *89006613*

Firma: .....

Nombre: *María Alejandra Espinosa C*

C.C: *1020814113*

Firma: .....

Nombre: *Paola Andrea Lugo Duarte*

C.C: *52.985.049*

Firma: .....

Nombre: *Maria Camila Peña*

C.C: *1.098.744.475*

Firma: .....

Nombre: *Maria Angélica Ramírez*

C.C: *52.717.265*

Firma: .....

Nombre: *Fredis Palacios D.*

C.C: *13.974.412*

Firma: .....

Nombre: **Ana María Gonzalez Borrero**

C.C: **52701889**

Firma: .....

Nombre: *Harvey Nieto Omeara*

C.C: *1.017.161.028*

Firma: .....

Nombre: *Susana Hoyos Pinedo*

C.C: *1.047.409.716*

Firma: .....

Nombre: .....

C.C: .....